

PECC

亞太區域 情勢月刊

Asia Pacific Situation Monthly

10

2024
月號

2024年10月出刊



本期重要內容

2024年APEC未來之聲青年培訓營花絮

CTPECC秘書處

第三十一屆太平洋經濟合作理事會大會
變革中的區域合作角色

陳彥如

三分天下：泰國政經情勢分析

陳尚懋

本刊物採用環保紙

發行所 / 太平洋經濟合作理事會中華民國委員會

地址 / 台北市德惠街16-8號7樓

電話 / (02)2586-5000

創刊日期 / 1996年1月



訂閱電子報



CTPECC

2024 年 VOF 動態

2024 年 APEC 未來之聲 青年培訓營花絮

■ CTPECC 秘書處

太平洋經濟合作理事會中華民國委員會（CTPECC）主辦 2024 年 APEC 未來之聲青年培訓營（下稱青年營），協助我國青年深入瞭解年度 APEC 會議討論主題，設計相關講習課程。台北場與台中場分別於 7 月 12 日與 8 月 15 日圓滿落幕，兩場活動共近 90 名學生、近 30 位講者共襄盛舉。

● 全球經貿情勢分析

CTPECC 張建一董事長開場便指出當前全球經濟與貿易現況，強調地緣政治對經濟選擇的影響愈發明顯。他回顧了二戰後 40 年全球經濟的繁榮時期，指出全球化是當時經濟增長的重要驅動力。張董事長進一步指出，當今地緣政治風險愈加顯著，各國經濟體正面臨多重挑戰。如能源轉型和 AI 發展成為新的經濟動力，但同時也引發新的風險。他特別強調，AI 的迅猛發展將對未來的就業市場和產業結構帶來深遠影響。張董事長指出台灣在全球供應鏈中扮演重要角色，特別是在半導體和高科技產業方面：台灣過去

幾十年的經濟成長，使其在全球工業中具有舉足輕重的地位。對未來全球經濟展望，張董事長持謹慎樂觀態度。他提到，美中對抗導致供應鏈重組，各國須重新審視其經濟政策和戰略布局。

● 亞太經濟合作介紹

CTPECC 廖舜右顧問以介紹亞太整合結構開場，與學員分享藉觀察輪廓和圖像，識別重要的區域整合和全球化概念。區域整合的目標是使生產要素更加自由、便宜和快速地流通，包括勞動力、資本、技術等。全球化和區域整合的過程可以藉政府和私部門的不同方式來推動；此外，也比較 CPTPP 和 RCEP 間的差異。廖顧問強調在 APEC 中結構主義大於外交政策，由下而上大於由上而下。他亦探討了美中兩極對抗、亞太與東亞主義的差異，以及已開發與開發中國家間的關係。這些因素共同影響著區域整合的複雜結構。若理解這些概念，我們可以更清晰地看待當前全球和區域經濟整合的趨勢和挑戰。

● 青年與國際外交

台北場由林靜儀政務次長主講，台中場則為江啟臣副院長主講。林次長分享自身至友邦參與醫療援助的經驗。她不僅認為台灣「要以一個夥伴角色加入國際組織」，也要盡力提升我國的國際地位，或是在國際上的重要性。如台灣每年持續進行國際遊說，尋求更多國家的支持，並在相關會議中推動台灣的加入。江院長則指出亞太概念的演變、其與印太的比較，他指出，隨著日印間交流加深，美國的視角逐漸從亞太轉向了印太。除了分享自身參與國際事務的經歷外，江副院長也強調，台灣在地緣政治中扮演著關鍵角色，其重要性卻不容忽視。

● 永續成長 接軌國際 —— 看見綠色台灣

永續概念隨氣候變遷，從個人、政府，甚至到企業 ESG、SDGs、以及 2050 淨零碳排等願景，不僅是 APEC 全體的努力目標，亦在現今更加被重視與實踐。在本場次中，楊美斐董事長以自身創業美科公司（MCM）歷程以及產品理念，說明其公司植物性切削液產品在環保、健康及國際接軌等方面的努力和成就。積極推動永續發展，並獲得多項 ESG 相關認證，這不僅提升了企業的社會形象，也為全球的環保與永續願景貢獻力量。

● 數位轉型 加速創新

「AI 世代，我們要如何辨別真與假？」作為本場次的引言，圖靈（Turing Space）資深業務經理陳侑璋先生與李竹萱行銷長，探討了人工智慧和區塊鏈技術，在當前數位時代的重要性以及實際應用的關鍵。區塊鏈技術及其信任機制，也正因為其具有公開透明、資料無法篡改的特性，並可以通過時間順序連接資料，加以確保資訊的真實性與可靠性。從比特幣到以太坊，再到現今的多種主鏈技術，區塊鏈經歷了三代革新，逐漸成為解決數位信任問題的重要工具。

● APEC 議題探討

本場次是由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會的張鴻研究員擔任講者，深入探討亞太區域經濟整合的多種機制，並強調了這些機制在促進區域經濟合作和自由貿易方面的重要性。在本場次上，張研究員強調了不同區域經濟整合機制在推動亞太地區經濟合作方面的重要作用，也分別詳細介紹了幾個協定與機制，如 CPTPP 和 RCEP 作為具體的貿易協定，為區域內的貿易和投資創造了更有利的環境，而 APEC 則通過多邊合作平台，推動了更廣泛的經濟合作和政策協調。

● 國際新聞識讀

敏迪在 2018 年底開始投身於國際新聞的報導工作，隨後在 2019 年開啟了自己的 Podcast 節目，從 Podcast 起步，敏迪逐漸經營起了自媒體；作為一名國際新聞記者，敏迪深知建立信任的重要性。2023 年她以獨立媒體身份參加了 APEC，那次經歷讓她有機會現場觀察各國領導人的互動和討論。作為媒體人，敏迪始終堅持提供準確、公正的報導，她希望能與大家分享如何在這樣的環境中保持公正和信任，這是一項挑戰但也是每個媒體人應該追求的目標。

● 國際談判實務

國立中興大學國家政策與公共事務研究所袁鶴齡教授在此場次中，深入闡述了談判的本質、策略及溝通的關鍵角色，為我們展示了如何在複雜的國際環境中運用這些原則。在袁教授談到談判的本質與策略時指出，談判的最大目的在於學習如何避免談判。談判不僅僅是解決爭端的手段，更是達成共識的一種藝術。國際談判中，每個國家的立場和需求各不相同，這就需要談判者更深入地了解對方的背景和需求，尋求共贏，袁教授強調了解對方的文化背景、經濟狀況和政治立場，是達成共識的前提並且通過這種方式，不僅能夠更好地理解對方的需求，亦能找到更多的合作機會。

● 放眼世界 行銷台灣

本場次是由台灣數位外交協會郭家佑理事長擔任講者，主題聚焦於如何利用數位平台推廣台灣及參加國際會議的技巧。數位外交在現代社會中扮演著重要角色，不僅僅是對外傳遞訊息，更是塑造國家形象的關鍵，理事長分享了她在歐洲工作的經驗，指出網路是連結不同文化、不同背景人群的有效工具。理事長提及，數位外交的核心原則包括：透過數位平台行銷台灣的對外印象；找出其他國家對台灣感興趣的點，無論是民主價值、消費性產品，或是台灣的人情味；經過長期互動和努力，建立其他國家對台灣的信任和認同。

● 文化與外交 — 經驗分享

本場次是由日本台灣交流協會的山田佑主任與前駐法國大使呂慶龍大使擔任講者，深入探討了台灣和日本及法國在外交政策及政治運作方面的重要議題。首先對於台灣與中國之間的溝通策略提出了雙方明顯的觀點差異，而後透過兩地外交工作的主要範疇，以及不同政黨和政治體制在處理國際事務上的策略差異。山田主任討論了美日同盟在這些情境中的角色。日本作為美國的重要盟友，其安全保障策略往往受到美國政策的影響。若台灣局勢動盪，美國的參與將成為關鍵因素，也可能對日本的外交政策和國家安全策略產生深遠影響。

● 我國在國際參與的經驗分享

行政院性平處國際科蔡芳宜科長，在本場次中強調了性別平等對社會進步和經濟發展的重要性。蔡科長指出，職場中的性別平等問題尤為嚴重，為了改變這種情況，企業需要制定更公平的招聘和晉升政策。蔡科長強調，國際組織已經在許多議題上考慮到了性別差異，並鼓勵學生在研究和討論中融入性別觀點，以使內容更加豐富和全面。

● APEC VOF 模擬會議

在第一個階段由何振生研究員與林培萱副研究員開場，介紹今年主辦國的優先事項分別為 1. Innovation and Digitalization 2. Strong, Balanced, Secure, Sustainable, and Inclusive growth. 接著各組以各自經濟體為出發分別對此發表看法，進行簡單的概述。在青年宣言撰寫環節，學員們以經

濟體代表身份發表青年宣言，並由 APEC 研究中心鍾錦墀副執行長、APEC 研究中心何振生研究員、CTPECC 許峻賓秘書長講評。會中學員們各展所長、台風穩健的表達出自己經濟體的立場與看法，首先，鍾處長對同學們整個營期的努力和表現給予高度評價，何研究員則強調「遵守會議規則」的重要性；許秘書長強調模擬會議不僅是一次學習經驗，更是一個展示自己能力和潛力的平台，林副研究員強調在突發狀況中保持專注和冷靜的重要性，並提到對議題的深入了解和準備是成功的關鍵，在未來不管是工作還是談判上，練習以上建議，方可做出有建設性的決策。

CTPECC 感謝參與本年青年營活動的講者與學員們，希望學員們未來持續在各項領域發光發熱，展現出色的能力和專業素養。CTPECC 主辦青年營活動已有多年經驗，為我國青年打造能力建構與知識交流平台。歡迎有興趣參與青年營的優秀青年持續鎖定 CTPECC 消息，我們明年見！■



2024 年 APEC 未來之聲青年營模擬會議實況（圖／CRPECC）

2024 年 PECC 動態

第三十一屆太平洋經濟合作理事會 大會—變革中的區域合作角色

■ 陳彥如
CTPECC 秘書處

第三十一屆太平洋經濟合作理事會 (PECC) 大會 8 月 22 日辦於秘魯利馬，以「變革中的區域合作角色」為題，探討如何持續推動太子城願景、區域經濟整合，解決氣候挑戰以及非正式經濟轉型，而在變動的局勢中，找尋國際合作新模式。太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 (CTPECC) 陳彥如助理研究員出席大會，與 PECC 秘書處與會員體交流並分享我國經驗。各場次會議紀要如下：

● 場次一：「推動太子城願景之挑戰」

在當前全球地緣政治緊張的背景下，許多經濟體選擇脫鉤及保護主義。本場次便探討在各種挑戰中，也蘊藏著重振多邊合作的機會。

首先，講者 Elina Noor 分享在面對多邊合作挑戰時，需要更廣泛、綜合與包容性的方法。在人工智慧系統的使用階段，強調數位技術治理的重要性。若能全面評估技術的生命周期，或許更能實現「太子城願景」中的包容性方法，以應對當前的挑戰。

講者 Daniela Huertas 接著介紹 2024 年 ABAC 工作計畫，重點關注區域經濟整合、人力發展、金融投資與永續創新等關鍵領域，並強調私部門之重要性。ABAC 正開發供應鏈研究工具包，運用無紙化流程與整合，以提高效率並降低成本。在供應鏈韌性與糧食安全方面，呼籲跨境合作的重要性，並加強各方合作。

講者 Zhang Jingjia 提及在「太子城願景」架構之下，低碳發展與供應鏈韌性的重要性。在綠色倡議方面，APEC 設定至 2035 年將能源密度降低 45% 的目標，以助於溫室氣體減排。雖然多數 APEC 經濟體承諾在 2050 年實現碳中和或淨零排放，但面臨技術挑戰。因此，需要在綠色技術與能源轉型領域加強合作，以發展再生能源、提高能源效率及儲存能力。

講者 Nguyen Hung Son 認為東協作為 APEC 的核心驅動力，反映 APEC 現狀，並分析「太子城願景」三大驅動力面臨之挑戰。在貿易投資方面，保護主義、競爭性區域集團及友岸外包趨勢帶來挑戰。在數位創新方面，存在數位主權理念差異。在包容性成長方面，則是氣候變遷及資源利用困境。

儘管如此，仍對 APEC 區域前景保持樂觀，中小型經濟體傾向多方協調趨勢，且新興經濟體的緩衝為區域合作提供機會。

● 場次二：區域經濟整合：實現亞太共同體願景的下一步

近年國際貿易體系及安全局勢的變化，希望藉由本場次討論為「亞太自由貿易區」（FTAAP）提供新視角。

講者 Christopher Langman 認為儘管當前國際形勢充滿挑戰，但區域經濟整合的重要性仍然突出。PECC 的 FTAAP 計畫將其視為長期願景，推動貿易、氣候變遷、服務業及良好法規實踐等議題合作。PECC 將持續深化議題研究，並與 APEC 密切合作，為區域經濟永續包容成長作出貢獻。

APEC 政策支持小組（PSU）主任 Carlos Kuriyama 則表示 PSU 的研究顯示，區域全面經濟夥伴關係協定（RCEP）及跨太平洋夥伴全面進步協定（CPTPP）在技術性貿易障礙、金融投資高度趨同，但在勞工、環境方面仍有分歧。未來 FTAAP 應關注新興領域，如供應鏈韌性、數位經濟、包容性貿易及永續發展。然而，發展差異、地緣政治等因素可能帶來挑戰。

講者 Saori Katada 指出，儘管經濟安全成為熱門話題，各國採取保護主義措施，但區域整合仍在持續進行。例如，日本正推進與中國、韓國的自由貿易協定談判。「集體韌性」可作為應對之策，有助企業應對不確定性，賦予中小經濟體更多話語權，使得區域整合可更有效抵禦經濟脅迫，並促進相似理念經濟體的合作。

講者 Chul Chung 闡述從傳統自由貿易協定，到更注重國家安全及產業保護之轉變。推進 FTAAP 的新思路，可運用議題導向方法、基礎建設投資及尋找新經濟成長來源。建議 APEC 應更重視經濟合作，走在貿易協定前面，遵循開放的區域主義、自願及非約束性原則，使 FTAAP 對會員更具吸引力。

整體而言，儘管面臨地緣政治緊張，但合作、開放與整合仍是長期方向，需要關注實際可行的議題，並強調 APEC 作為非談話論壇的優勢。

● 場次三：非正式經濟轉型為正式經濟之機會與挑戰

本場次探討從制度、法規及包容性等方面，透過創新與數位化，解決非正式經濟問題。

講者 Darshni Nagaria 說明在亞太區域約有三分之二的勞工從事非正式工作，時常面臨收入不穩定、缺乏社會保護等問題。多國採取綜合政策方法，越南透過修訂法律保護無書面合約的勞工，墨西哥則利用稅收優惠及社會福利鼓勵正式化。雖適應性社會保護可供短期援助，但長期結構改革對推動包容性更為重要。

講者 Christopher Findlay 探討促進非正式經濟正規化的策略，建議透過良好的法規實踐以降低成本，並審視稅收制度。實施嚴格措施前，應全面檢視影響企業轉型的環境，優先處理根本原因，運用綜合政策，尋求創新解決方案，並協調跨政府部門，以實現有效轉型。

講者 Tanya Hotchkiss 介紹其所屬的菲律賓鄉村銀行 Cantilan Bank 善用雲端與區塊鏈技術，致力於提供數位永續包容的金融服務。菲律賓非

正式及中小企業取得正式信貸仍面臨挑戰，因此銀行在開放金融及數據治理需創新，持續為社區提供金融服務，以提升社區韌性。

總結來說，優先處理阻礙轉型的因素，如改革制度、法規，並提供技能培訓，為非正式經濟轉型創造有利環境。

● 場次四：實現全球氣候變遷目標之挑戰與機會

本場次討論氣候變遷對貿易、供應鏈、經濟部門的影響，如何加強國際合作，共同應對氣候變遷挑戰，並支持永續發展目標。

講者 Rory McLeod 說明在南太平洋地區，氣候變遷對貿易與經濟部門有重大影響，而 APEC 積極探討貿易政策與氣候政策之間的連結，並扮演著在經濟、社會與環境之間取得平衡的角色，促進分享創新與合作的機會，以支持脆弱地區。

講者 Jukwan Lee 強調綠色經濟協議的重要性，環境因素正日益融入貿易政策中。儘管保護主義政策可能形成貿易壁壘，但在環境與貿易領域間的合作，正在不斷加強。例如，印太經濟架構（Indo-Pacific Economic Framework, IPEF）與綠色經濟協議（Green Economy Agreement, GEA）便顯現此趨勢，可成為亞太區域合作之基礎，強化私部門的參與，並為經濟發展創造更多機會。

講者陳企業說明全球共識需要時間，但城市可以更靈活地合作，推動大眾交通、數位化與生態平衡等領域的進步。政府需積極推動政策，解決市場不平衡問題，並確保科技與資源真正惠及民眾。

整體而言，在減排方面，應考慮開發中與已開發經濟體面臨不同挑戰的差異。此外，碳邊境調整機制有助於鼓勵各國採取更嚴格的減排措施。

● 場次五：變革中的世界：國際合作的當務之急

最後場次探討現今面臨各式挑戰，緊張局勢加劇，如何建立韌性，強化全球合作。

講者 Donald Campbell 說明世界正經歷巨大變革，全球化進程受到挑戰，帶來不確定性。面臨保護主義、地緣政治趨勢，如何建立更具韌性的供應鏈，並應對氣候變遷。呼籲重新構想多邊體系，以加強國際合作。

講者 Siwook Lee 指出面臨地緣政治、高通膨及氣候變遷等挑戰，全球化仍在持續進行，阻礙因素是人為政策與保護主義，而非市場力量。建議在 WTO 鼓勵部分成員達成協議並逐步擴展，而 APEC 可促進建設性討論，解決新興全球問題。建議 PECC 應重新定位為 APEC 議程的核心智庫，可發展類似世界經濟論壇的平台。

講者 Marc Reverdin 建議透過創新對話平台，促進政府、私部門與社會之間的合作。在維護國家安全的同時，不應過度犧牲經濟與貿易利益。APEC 應持續發展 FTAAP 的願景，雖可能需要較長時間實現，但可透過外交管道與多方對話應對當前困境。

總結來說，儘管面臨區域競爭與 WTO 改革困難等挑戰，專家們呼籲持續努力，加強公私部門及更廣泛的合作，共同應對全球挑戰。■

三分天下：泰國政經情勢分析

■ 陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長／台灣東南亞學會理事長

一、泰國經濟發展隱憂

泰國從 2005 下半年開始陷入長達數年的紅黃之爭，並歷經 2006 與 2014 年兩次的軍事政變，除讓泰國民主無法從轉型期邁入鞏固期，甚至出現倒退的民主化逆流現象¹。如此的政局不穩加上 2020 年開始的疫情，嚴重影響泰國這幾年的經濟表現，2020 年泰國經濟成長率為 -6.1%，屬東南亞國家中表現最差者。好不容易在疫情結束後，泰國重啟國門引入觀光客；同時 2023 年大選結束，民主派擊敗軍方勢力佔上風，雖一度出現勝選的前進黨（Move Forward Party）黨魁皮塔（Pita Limcharoenrat）組閣受阻的短暫紊亂，但在為泰黨（Pheu Thai Party）的賽塔（Settha Thawisin）重組執政聯盟後，泰國政局看似趨向穩定，經濟表現應有所期待之際，2024 年 8 月泰國政局卻再度出現亂象，對仍在復甦之路的泰國經濟恐將造成嚴重打擊。

泰國 2023 年 5 月 14 日舉行大選，選舉結果由前進黨贏得 500 席眾議員中的 151 席，在不分區部分獲得超過 1,400 萬選民的支持。選後前進黨迅速與排名第二的為泰黨及其他民主黨派，組成 8 黨聯盟挑戰總理大位。但皮塔並未獲得參

眾兩院 750 席議員的過半數支持，而被迫交出組閣權。經過多日的協調，最終在 8 月 22 日，由為泰黨的賽塔出面組成 11 黨聯合內閣，並贏得 750 位參眾議員過半的支持而當選泰國第 30 任總理。但賽塔上台後首先面對的是疫後泰國經濟復甦困境。

2020 年開始的疫情導致全球鎖國，對泰國這個以觀光業為重要經濟支柱的國家造成了嚴重打擊。也因此賽塔上台後就一直努力拼經濟，希望將泰國經濟重新帶回疫情前的繁榮，但並未開出漂亮的成績單²，泰國經濟陷入 K 型復甦的困境。根據媒體的報導，泰國過去一年有將近 2,000 家工廠倒閉；2024 年 7 月為止，也有將近 8,000 家公司倒閉，其中曼谷就佔了將近 2,400 家。由於製造業佔國內 GDP 約 25%，也因此工廠與公司的倒閉潮對於泰國總體經濟來說有著極為嚴重的影響，連帶造成泰國家庭債務與失業率的上升。另外，佔國內 GDP 約 15% 左右的觀光業，也受到中國大陸經濟疲軟的影響，雖已開放陸客免簽，但實際走訪泰國各地也可以明顯發現，陸客前往泰國旅遊的盛況大不如前。由於上述因素加總，也連帶影響泰國的房地產市場，2024 年第 2 季的銷售數字較去年暴跌 54% 左右³。

1 陳尚懋，2021，「泰國民主化的逆流：以 2020-2021 年的學生運動為例」，人文社會科學研究，第 15 卷第 4 期，頁 1-23。

2 <https://www.pf.org.tw/tw/pfch/12-10309.html>

3 <https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/4757568>

根據學者 Richard Yarrow 的研究，除疫情的影響之外，泰國的經濟也面臨許多長期與結構性的挑戰，包括：人口老齡化問題、教育體系僵化、農業面臨其他國家的競爭等。為此，政府必須在促進經濟復甦和長期發展中的扮演關鍵角色：

(1) 提升農業生產力：鼓勵農業部門採用先進技術和可持續的耕作方式。(2) 加強教育體系的改革：尤其是在高等教育和職業培訓領域，培養符合未來經濟需求的勞動力。(3) 放寬對外資的限制：吸引更多外資進入泰國市場。(4) 促進中小企業的發展，提升泰國在全球供應鏈中的競爭力。最重要的是(5) 強調政治體系的穩定和透明度，並減少貪污問題，以建立一個更加穩定的商業環境⁴。然而泰國最近的政治動盪將讓經濟衰退情況雪上加霜。

二、泰國政治動盪不安

(一) 前進黨解散

第一個動盪即是前進黨解散案。2021年3月15日44位前進黨議員提案要求修改刑法112條藐視皇室罪，加上2023年大選時前進黨也將此修正案視為其選舉重要政見。為此，保守派人士檢舉前進黨違反2017年憲法第49條「無人可以行使權利或自由推翻君主立憲制」(No person shall exercise the rights or liberties to overthrow the democratic regime of government with the King as Head of State.)的規定，要求憲法法庭禁止前進黨再提出修改刑法112條訴求。而憲法法庭也於8月7日裁決，前進黨違憲必須解散，包含皮塔在內的11名重要幹部也被禁止從政10年。所幸前進黨剩下143名議員很快就全部轉換跑道至新

成立的「人民黨」(People's Party)，希望延續改革力量。

(二) 賽塔下台

第二個震撼彈則是賽塔被判違憲下台。就在前進黨被解散後，相隔不到一週的8月14日，憲法法庭再度做出重大政治判決，9位大法官以5:4的投票結果裁定，賽塔因任命不適任人選出任內閣成員違反憲法規定，解除其總理職務，賽塔在擔任總理即將滿一年前夕被迫下台。事情緣起於今年4月內閣重組，賽塔不顧眾人反對聲浪，堅持任命有賄賂前科的皮奇(Phichit Chuenban)擔任總理辦公室部長。此舉引發40位時任參議員反彈，聯手向憲法法庭控告賽塔違憲。雖然皮奇在上任後僅23天就因為壓力請辭，希望可以棄車保帥，但從憲法法庭的判決看來顯然是失敗的。

賽塔下台後，以為泰黨為首的11黨執政聯盟火速達成共識，將繼續支持為泰黨推派的人選貝東丹(Paetongtarn Shinawatra)成為總理。泰國國會也很快於8月16日進行投票，儘管執政聯盟內部有人跑票，但貝東丹仍獲得319席高票數當選總理，且還吸引了來自於其他在野聯盟議員的支持，包括：從為泰黨出走的泰建泰黨與其他3個小黨，其背後所顯現的應是塔克辛在泰國政壇仍具有些影響力。貝東丹身為塔克辛(Thaksin Shinawatra)家族成員中第四位總理，包括：其父親塔克辛、姑丈宋猜(Somchai Wongsawat)、姑姑盈拉(Yingluck Shinawatra)，同時其37歲的年紀也是泰國史上最年輕的總理。

⁴ Richard Yarrow, 2024, Thailand's economic dilemmas in post-pandemic Asia, Singapore: ISEAS Publishing.

（三）參議院選舉出人意料

第三個震撼彈則是泰自豪黨（Bhumjaithai Party）掌控參議院。由於先前過渡參議員的任期於 2024 年 5 月 11 日屆滿面臨重選，因此根據 2017 年泰國憲法第 107 條規定，200 席的參議員將經由縣、府、中央等三個層級，自 20 個社會專業團體中選出各 10 位，這些團體包括：公共行政和安全、法律和司法行政部門、教育、公共衛生、農漁畜牧、中小企業、旅遊業、科技通訊、女性、老人等弱勢團體、藝術文化、非政府組織、大眾傳播、自由工作者等。這次的參議員選舉大致有幾點的討論：一是此次選舉的遊戲規則被視為是世界上最為複雜，且透過專業團體產生，選舉結果將可輕易被有心人士操弄，對泰國民主並無助益。二是候選人除可選擇一專業團體外，也可以根據相關規定自行選擇選區，因此部分候選人會更傾向於選擇在人數較少的地區和社會專業群體，同樣透過選制的漏洞以增加其當選機會。三是參議員的年齡限制為 40 歲以上，此舉被認為排除許多對泰國政治有改革抱負的年輕人，也被認為是對支持者多為年輕族群的前進黨不利。

泰國在 6 月 9 日、16 日與 26 日分別進行了縣、府、中央三個層級的參議員選舉，以泰自豪黨為首的泛藍陣營獲得 200 席位中的 153 席；而屬於民主派人士則只有 19 席，其他獨立人士則有 28 席。其中出身於泰自豪黨根據地武里南府（Buriram）的參議員當選人高達 14 人，遠超過曼谷地區的 9 席，顯見泰自豪黨在選前即有策略性動員參與此次大選。根據泰國 2017 年的憲法規定，泰國參議員具有審議法律、任命與罷免人事案、憲法修正等重要職責。其中憲法修正案必須經參議員三分之二多數通過，可見往後泰國憲

法要修正的話必須經過泰自豪黨的同意，其所扮演的重要角色可見一般。

三、貝東丹執政困境

身為泰國史上最年輕也是第二位的女性總理，貝東丹上台後最大的任務將是如何帶領泰國走出經濟陰霾。賽塔短短執政不到一年的時間，許多經濟政策尚未落實，包括：一萬元泰銖電子錢包、陸橋等重大建設，也因此泰國民眾可以預期會將期待放在貝東丹身上。但貝東丹也不用過分擔憂，畢竟其父塔克辛 2001 年上台時成功帶領泰國走出 1997 年金融風暴的陰影，相信此時也能夠在經濟政策上協助貝東丹。塔克辛於 8 月 22 日參加泰國願景（Vision for Thailand）活動上發表公開演說，提出 14 點經濟計畫，包括：解決日漸升高的公共債務、與中央銀行共同制訂經濟政策、重組泰國產業結構、加強軟實力活動推廣、改革農業部門、增加觀光業營收、賭場開放、大型投資計畫、地下經濟合法化、擴大 Vayupak 基金、政府組織改革、全球金融中心計畫、外國人持有土地政策、調整經濟結構等。相信在塔克辛經濟學（Thaksinomics）過去成功經驗的協助之下，貝東丹應能順利延續「CEO 總理」治國理念，帶領泰國經濟走出陰霾。但關鍵仍在於泰國能否提供有利於經濟發展的穩定政治環境。

（一）泛橘陣營的反撲

從上述分析可以看出，往後泰國的政治版圖將三分天下：以人民黨為主極左立場的泛橘聯盟、以為泰黨為主中左立場的泛紅聯盟，以及以泰自豪黨為主中右立場的泛藍聯盟⁵。就政治光

5 周方治，2023，「泰國政黨格局從『兩極對立』到『三足鼎立』」，當代世界，2023 年第 11 期。

譜來說，去年大選後，為泰黨理應與同樣具有改革色彩的前進黨組閣，但受到 2017 年憲法的制肘，使得為泰黨被迫拉攏過去一直站在對立面的泛藍聯盟組成聯合內閣。如此恐將讓貝東丹面臨來自於橘藍兩陣營的夾殺，腹背受敵。首先是來自於橘色陣營支持者的壓力。2020 年 2 月當未來前進黨（Future Forward Party）被憲法法庭解散之後，泰國年輕學子隨即在各地校園內發動示威抗議，並很快從校園內蔓延至街頭，成為全國性大規模的學生與社會運動，並在活動中提出皇室改革的訴求，大膽挑戰泰國政治中最禁忌的部分。此次前進黨被解散之後，支持者是否會如法炮製，上街頭示威抗議表達政治訴求，造成社會動盪，影響貝東丹的執政，值得後續觀察。

（二）泛藍陣營的挑戰

其次在藍色陣營方面，雖然目前看起來為泰黨泛紅陣營與軍方等保守勢力在政治權力交換之下，雙方一拍即合，以內閣職位換取塔克辛順利

回國。然而在成功解散前進黨與拉下賽塔後，藍色保守勢力日漸增長，勢必也將構成貝東丹執政的阻礙。2023 年大選時，泰自豪黨黨魁阿努廷（Anutin Charnvirakul）成功將泰自豪黨從原本地區型的政黨，搖身而變成為眾議院第三大黨；更在今年的參議院選舉時成為第一大黨，囊括約四分之一的參議員席次，大幅提升其往後的政治議價能力，恐怕不只甘願在執政聯盟中擔任老二的地位，必將大膽挑戰為泰黨的老大地位。另外，保守勢力目前仍然掌控著司法體系，日前更傳出保守派要將賽塔下台事件無限上綱，要求憲法法庭解散為泰黨。紅藍陣營彼此之間的利益平衡能維持多久？將是貝東丹能否順利執政的另一關鍵。

四、代結論

保守派勢力過去多次透過君權網路（Network Monarchy）中的軍方與司法保護其既得利益，尤其在 2001 年塔克辛上台之後，共發動兩度的軍事政變：2006 年 9 月 19 日造成塔克辛下台；2014 年 5 月 22 日造成盈拉下台。同時發動多次司法政變，解散泛紅陣營主要政黨：泰愛泰黨、人民力量黨（People's Power Party）、泰衛國黨（Thai Raksa Chart Party），以及泛橘陣營政黨：未來前進黨、前進黨；同時也造成薩瑪（Samak Sundaravej）與宋猜兩位總理下台。目前塔克辛尚有一起藐視皇室罪的官司正在審理中，審判日期預計在一年之後，一旦為泰黨與保守泛藍陣營的關係破裂，塔克辛的官司將成為保守派黨控泰國政局的另一個關鍵籌碼。所以預期在這一年之間，為了維持與保守派的關係，貝東丹的執政仍將會有些妥協的政策出現，但如此也讓貝東丹執政下泰國政治經濟增添更不確定的未來。■

資訊欄

2024國際組織日

時間：11月23日（六）11:30

地點：台北賓館

主辦單位：外交部

今年以「價值外交」、「同盟外交」及「經貿外交」為主軸，強調我國為世界民主典範及經濟日不落國。本活動設有中英文活動、主題攤位、有獎徵答、紀念贈品等趣味互動內容，簡介我國推動或參與國際組織的成果。

歡迎您一同共襄盛舉！

ISSN 1605-240-4

